

台灣公共衛生政策與醫療健保 體系現況與展望

陳建仁署長

2003年11月12日

SARS的考驗

浴SARS之火而重生

衛生組織的改造刻不容緩

制度面需要改進的部分

- 長期重醫療輕公衛
- 醫療機構管理及監督機制有待強化
- 傳染病防治相關法規有待檢討落實
- 民眾公共衛生與防疫觀念有待加強

執行面需要加強的部分

- 國際傳染病資訊蒐集尚待加強
- 國際疫情管控機制應予強化
- 機關間橫向及縱向聯繫仍待強化
- 居家隔離配套措施尚待改善
- 防疫支援體系尚待加強
- 防疫物資供需不平衡
- 國內與國際宣導仍待加強

現況検討

醫療體系

- 民眾無法獲得整體性、持續性及方便性的醫療健康服務
- 以治療為主，忽略預防性醫療服務
- 醫療單位缺乏合作，轉診制度難以落實
- 基層醫療萎縮，醫療體系過度專科化
- 人口老化及新興疾病衝擊醫療體系，衍生各種醫療照顧需求與問題

健保體系

- 平均就診次數偏高
- 醫院發展偏重門診醫療服務
- 家庭醫師及整合性醫療服務有待推廣
- 預防保健服務需要再加強
- 醫病雙方資訊流通平台待整合
- 支付標準之公平與合理亟待檢討

防疫體系

- 防疫人才嚴重不足
- 院內感染控制工作需要強化
- 社區主動監測疫病的機制不足
- 新興傳染病邊境檢疫的挑戰
- 民眾對疫病及防疫工作認知不足
- 醫療體系因應SARS等新興傳染病的危機處理能力不足
- 檢驗品質、技術與研究能力有待提昇
- 缺乏重大疫情物資管控的經驗與機制

保健體系

- 國人的健康生活習慣有待加強
- 社區預防性篩檢服務需要整合
- 社區健康動員與社區增能有待加強
- 國民健康促進問題日趨多元與專業化組織亟需強化
- 衛生保健行政人員專業知能需要加強

用藥安全與餐飲文化再造

- 社區藥師無法發揮藥物諮詢與協助社區防疫的功能
- 民眾缺乏用藥正確認知，偽、劣藥抗SARS產品廣告趁勢而起
- 多頭管理，產生用藥安全死角
- 餐飲從業人員防治SARS概念待加強
- 民眾健康衛生飲食觀念需強化

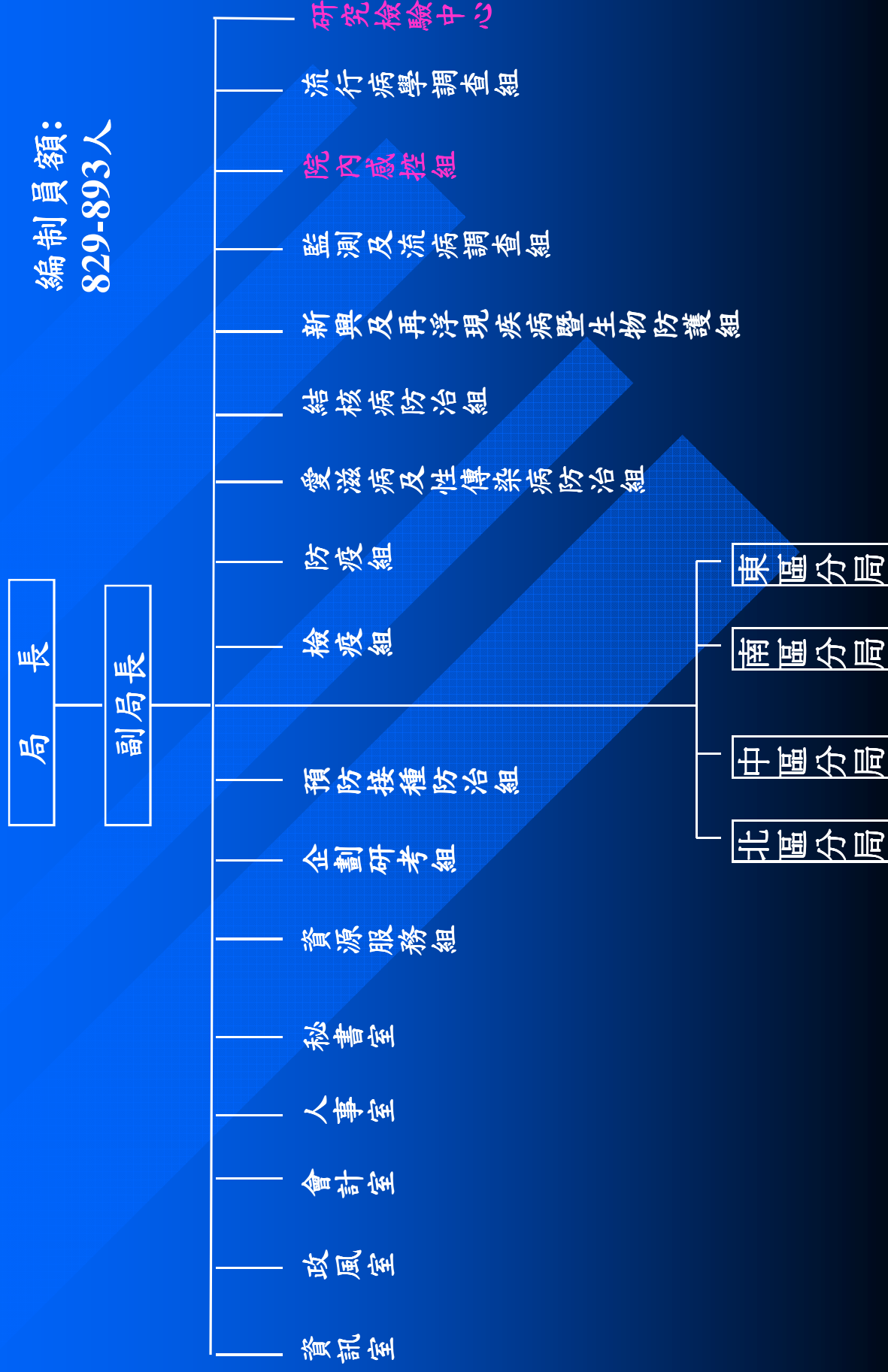
全面性的挑戰

- 在中央如何整合強化衛生醫療機關之組織功能來達成「健康台灣」的目的？
- 如何落實以社區為基礎的全民健康政策？
- 如何建立共通資訊平台，共享中央與地方的衛生醫療資訊？
- 如何加強政府與民間對國民健康的投資？
- 目前公共衛生人力應如何強化與充實，以因應不斷的公共衛生挑戰？

解決方案

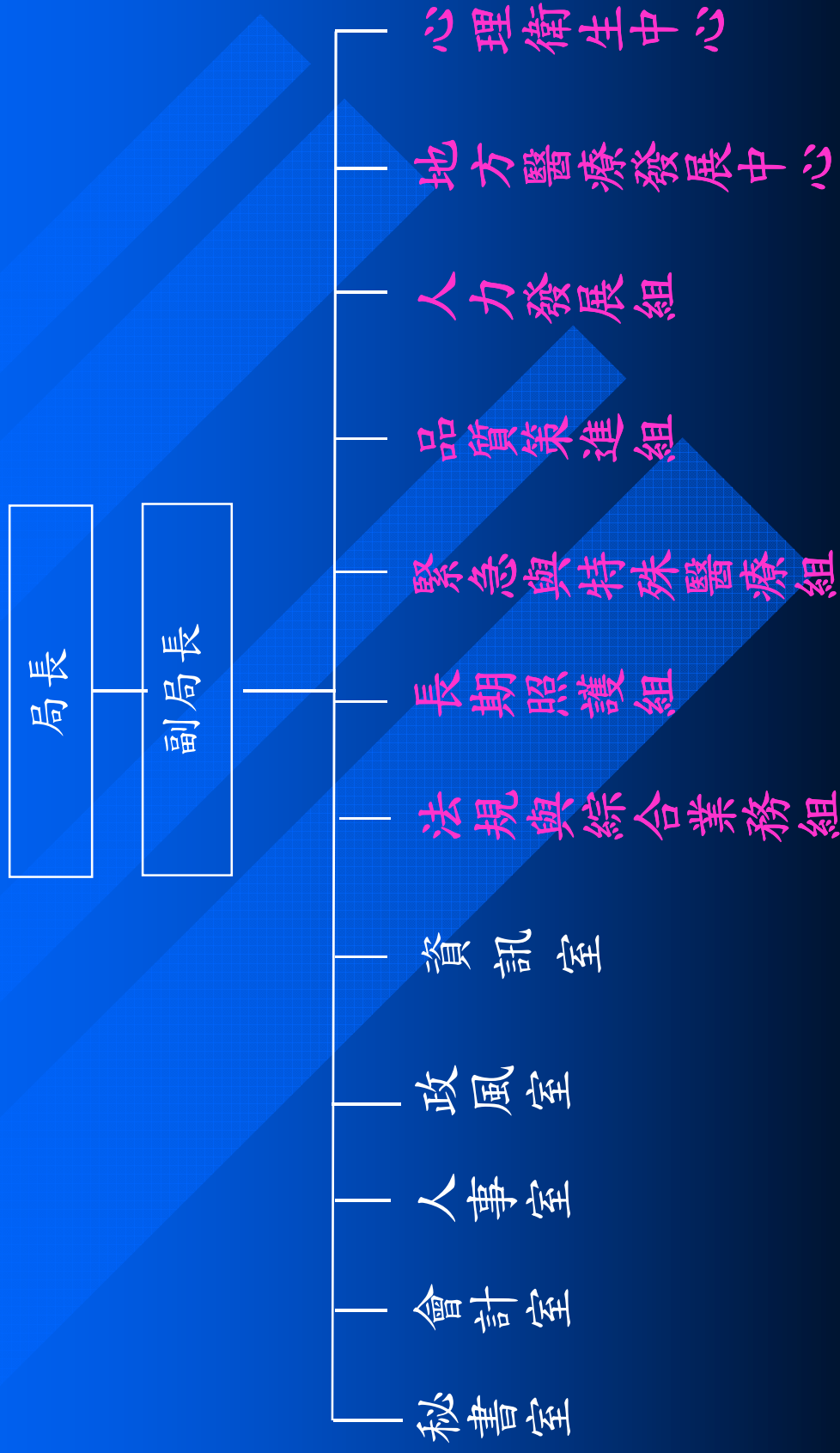
從中央整合強化衛生醫療機關 之組織功能

疾病管制局的組織再造



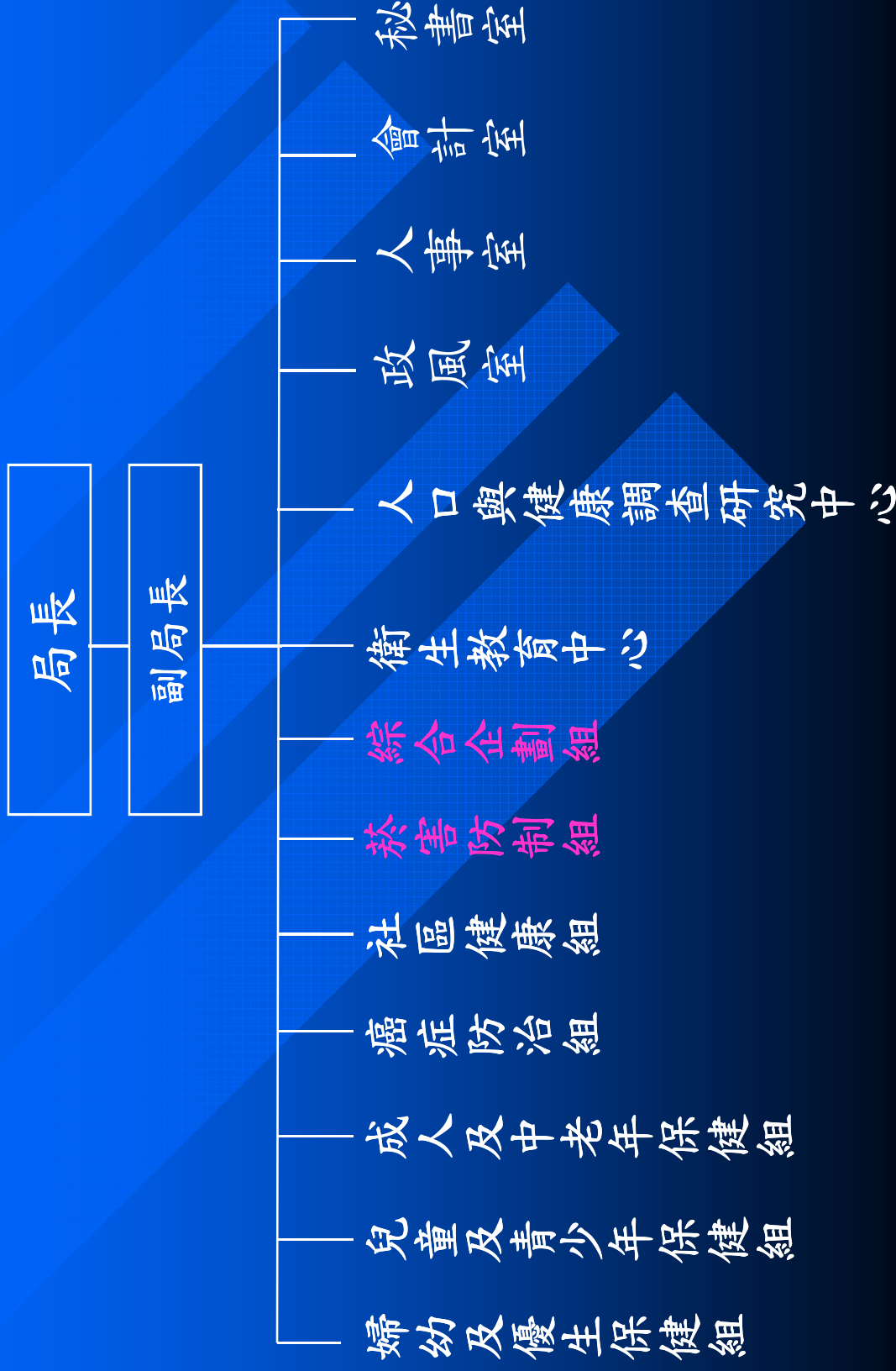
醫事發展局的組織再造

(編制員額:157人)



國民健康局的組織再造

(編制員額:515-549人;局內:231人;增列60人)



藥物食品管制局的組織再造

- 整併現有之藥物食品檢驗局、藥政處、食品衛生處之業務及功能，再加上管制藥品管理局之管制藥品管理、藥物濫用、尿液篩檢及防治宣導，及中醫藥委員會藥物管理等業務，成立藥物食品管理局 (Food Drug Administration)

SARS行政指揮系統的強化

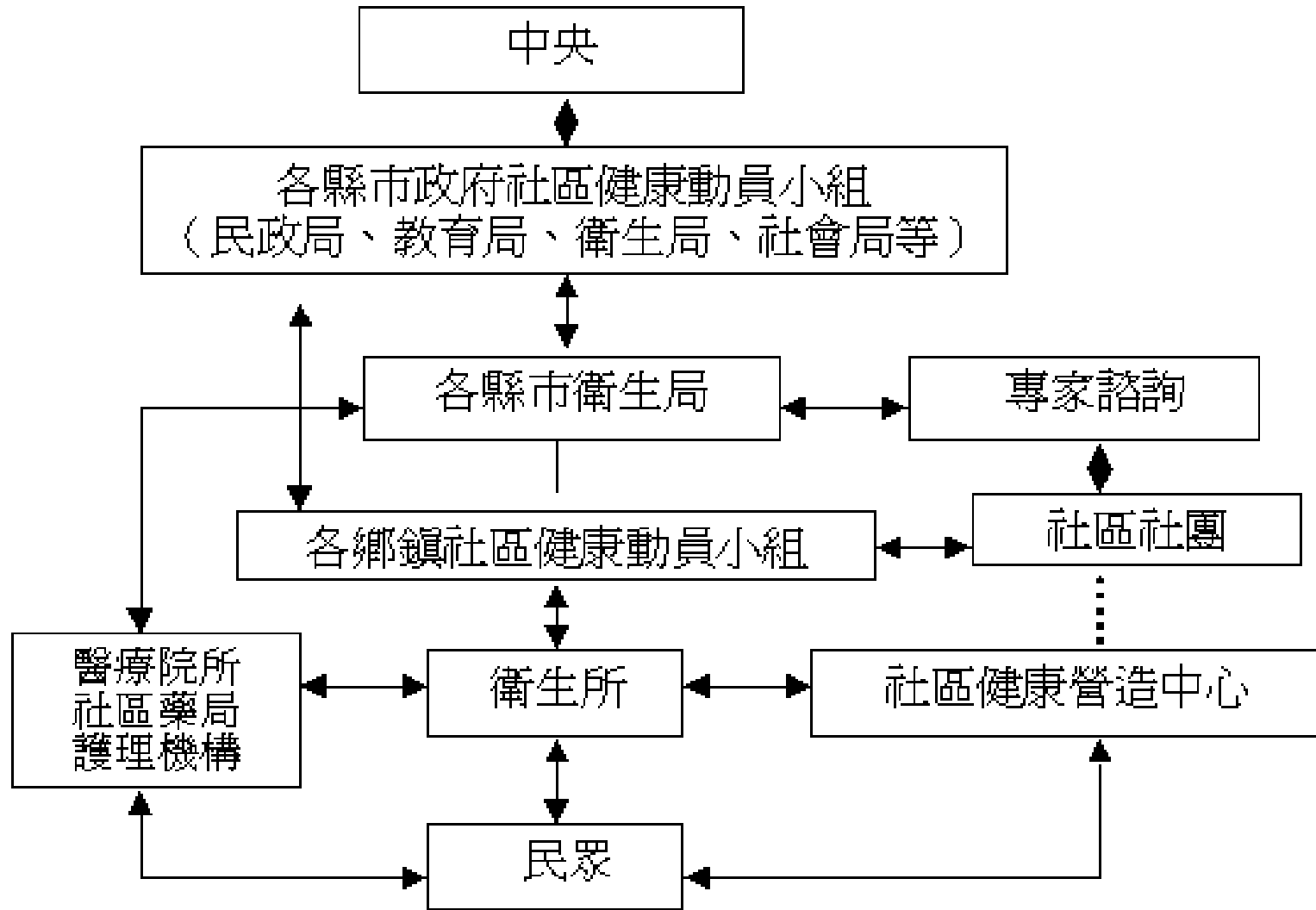
- 修正傳染病防治法提報行政院
- 制定流感期SARS防治作戰動員計畫
- 檢討SARS防治作戰動員指揮體系

建立全人醫療照護環境

- 建構以病人安全為中心的就醫環境
- 改善住院陪病文化，落實全責護理照護制度
- 推動住院醫師一般醫學訓練
- 重新訂定醫院評鑑標準並建立追蹤輔導機制
- 強化公立醫院落實公共政策的能力
- 推展社區醫療群，建立公立醫院與衛生局、衛生所合作之機制

落實以社區為基礎的全民健康政策

社區動員機制



社區共同照護體系之建構

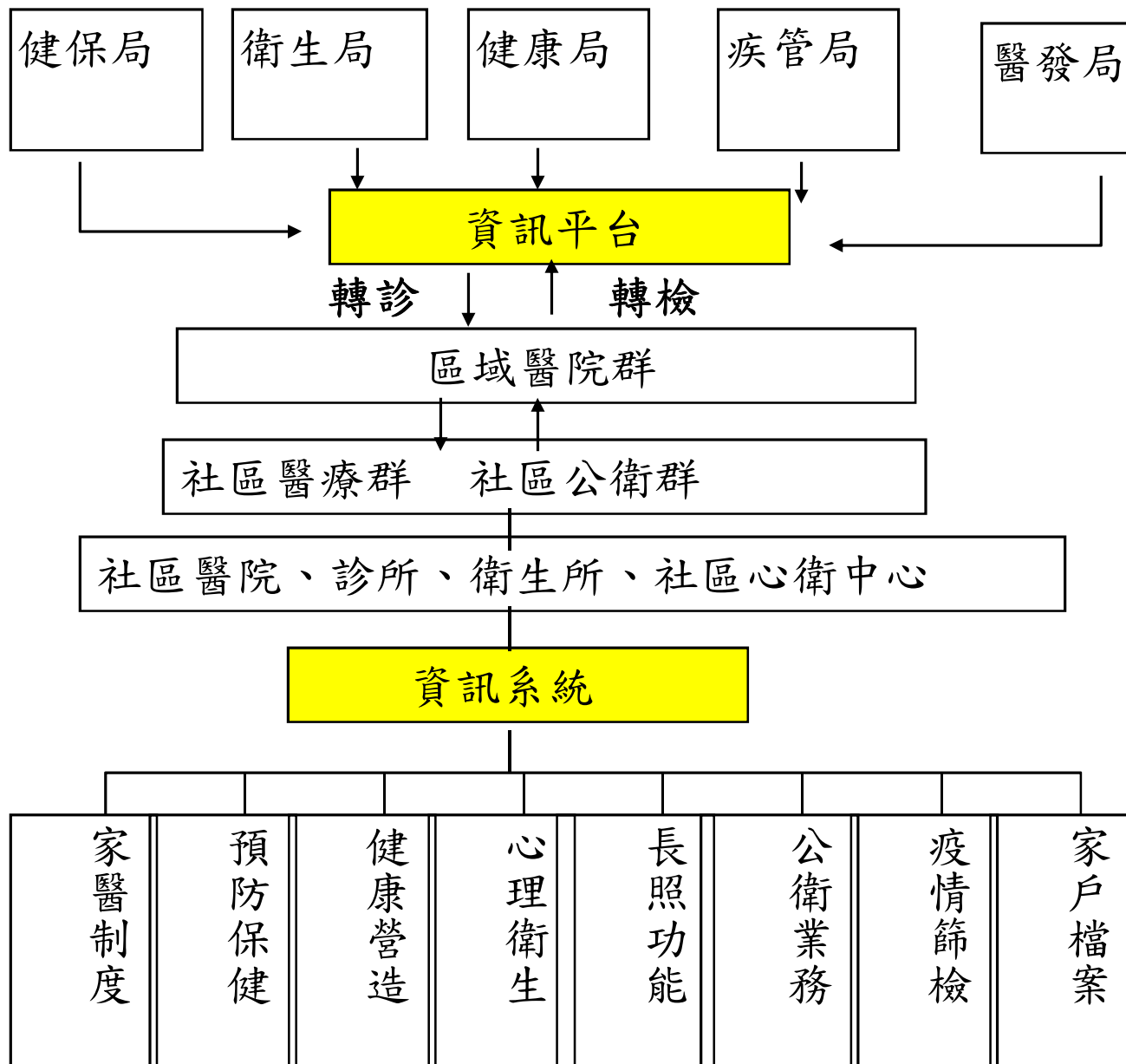
社區醫院

基層醫師

- (1) 成立社區醫療群，辦理社區醫院開放門診
- (2) 推動本土化家庭醫師制度
- (3) 建立社區醫療資訊系統
- (4) 試辦在地化轉診制度
- (5) 營造健康社區

社區民眾

建立共通資訊平台



- 以健保分區方式建置整合性之基礎功能 Call Center 醫療服務系統，並結合加護系統、防疫管理系統、長照系統及心理衛生服務等功能
- 規劃全民健保、醫政、保健與疾病管制等相關單位監之資訊平台

加強政府與民間對國民健康 的投資

檢討衛生預算分配

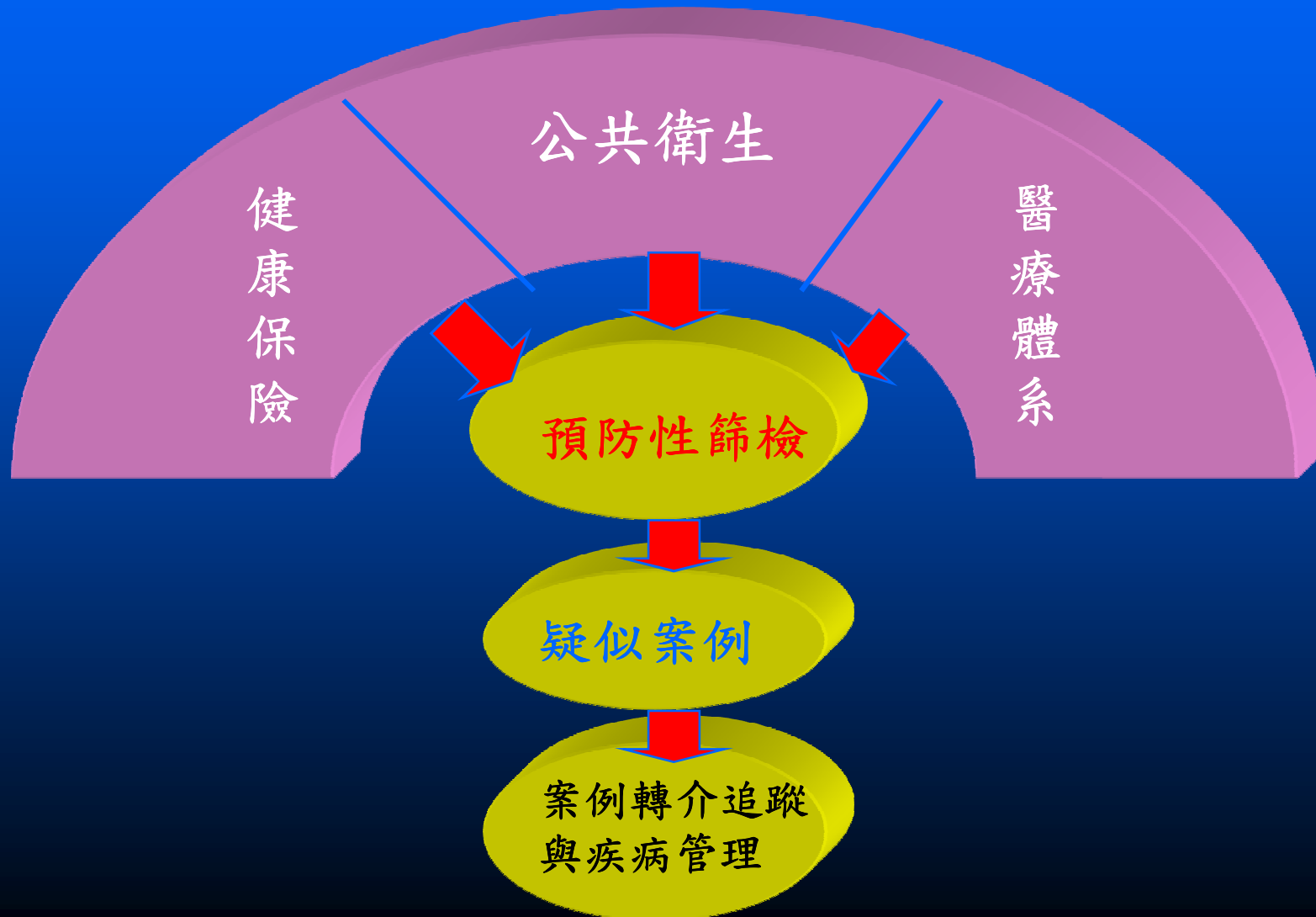
強化公共衛生實務研究與效益

- 檢討衛生署現有各項預算經費之編列，並極力擴大公共衛生預算的規模
- 加強衛生政策任務導向的研究比例與效益

增加預防保健業務的投資

- 推動本土化健康風險評估制度
- 強化全民健保的預防保健服務
- 加強衛生教育的投資與整合

整合預防性疾病篩檢業務



強化與充實公共衛生人力

- 基層公共衛生人員專業技能的加強
- 衛生署暨所屬機關與衛生局主管人員的專業訓練
- 高科技專業人才的彈性進用
- 加強中央與地方人才的交流
- 充實公共衛生專業人力

加強國際合作

- 加強國際衛生人才的培訓
- 積極辦理推動我國參與世界衛生組織各項工作
- 規劃利用國際組織平台
- 推動雙邊會談拓展衛生合作與交流
- 加強與重要衛生專業組織之合作與聯繫
- 持續推動人道援助工作
- 加強國內外文宣，有系統的規劃宣傳策略

謝謝大家

敬請指正